



RESUMEN EJECUTIVO

PACTO LOCAL PARTICIPATIVO PARA LA PREVENCIÓN DE LA EXCLUSIÓN SOCIAL EN LOS MATEOS-LO CAMPANO 2019-2022





1. INTRODUCCIÓN

El Pacto Local Participativo para la Prevención de las Situaciones de Vulnerabilidad y Exclusión en los Barrios de Los Mateos y Lo Campano surge como una propuesta integrada que responde a los requerimientos de la Orden de 23 de mayo de 2019, de la Consejería de Familia e Igualdad de Oportunidades de la Región de Murcia (actualmente Consejería de Mujer, Igualdad, LGTBI, Familia y Política Social) por la que se convocan subvenciones a entidades locales de más de 20.000 habitantes, de ámbito urbano, de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia para la financiación de dos Pactos de Desarrollo Local Participativo en el marco del Programa Operativo Regional de Fondo Social Europeo.

Esta propuesta se contempla como un marco estratégico dinámico que responde a las necesidades, demandas, retos y potencialidades identificados en la zona de actuación, así como a las prioridades especificadas por los agentes sociales existentes en los barrios y que se apoya en los siguientes **principios inspiradores**:

- Integración. La exclusión social se contempla como un proceso de carácter estructural que afecta a grupos sociales vulnerables y que abarca diferentes facetas de la vida de las personas (aspectos laborales, residenciales, económicos, sociales, culturales, etc.) y genera respuestas adecuadas a dichas situaciones.
- Innovación social. La propuesta de intervención se apoya en la corresponsabilidad de las administraciones públicas, las entidades vecinales, los sectores productivos, la universidad y las entidades del sector para el diseño colaborativo de un marco de cooperación entre todos los actores para impulsar políticas e intervenciones para reducir la vulnerabilidad social y afrontar los problemas de pobreza y exclusión social presente en los barrios.
- Rigor metodológico. El diseño de la propuesta de intervención se apoya en un detenido análisis de todas las fuentes secundarias disponibles para la zona de implementación, contrastando la información procedente de este diagnóstico con la visión de las entidades que conforman las coordinadoras de los barrios (entidades de acción social, centros educativos, asociaciones vecinales, centro de salud) y de los ciudadanos.
- Flexibilidad y adaptación. La exclusión se contempla como un proceso, por lo
 que el análisis realizado y el diseño de estrategias requiere un seguimiento
 constante de las características del entorno, el grado de ejecución de la
 propuesta de intervención y el impacto que tiene para el territorio. Para ello,
 se ha creado un sistema de indicadores de referencia que actuarán a modo de
 panel de mando del Pacto Local Participativo y de la experiencia piloto.
- Participación. Para garantizar la adecuación del diagnóstico previo, se realizará un diagnóstico compartido donde se crearán diversos espacios de trabajo colaborativo.







A través de esta propuesta de intervención se persigue proporcionar una respuesta adecuada a los cambios económicos y sociales que se vienen produciendo los últimos años y cuyos impactos sobre la población son evidentes para un territorio tan sensible y vulnerable como los barrios de Los Mateos y Lo Campano. Se hace necesario, por tanto, impulsar líneas de actuación que corrijan las situaciones de vulnerabilidad de estos barrios y que se han puesto de relieve en el II Informe de la Exclusión Residencial en el Municipio de Cartagena, elaborado a partir del trabajo en red con la EAPN y el trabajo elaborado por las Coordinadoras de Barrio de Los Mateos y Lo Campano, además de la Mesa de Educación y las conclusiones de los procesos participativos realizados para la elaboración de los proyectos MAPS, Urban CT y AUI Re.

A través del Pacto Local Participativo, y partiendo del trabajo previo realizado en estos barrios, se pretende incidir especialmente en las situaciones de desigualdad y riesgo de pobreza, desde una perspectiva amplia en la que se combinen políticas públicas, la implicación de los sectores productivos, acciones de las entidades del tercer sector y la participación activa de los propios habitantes del barrio para diseñar un modelo de intervención capaz de romper la cronicidad de la pobreza, mejorar la eficacia de la política y mejorar los sistemas de gobernanza.

Para desarrollar las actuaciones en el marco del Pacto Local Participativo se realiza una propuesta de composición del Grupo de Acción Local, integrado por las siguientes entidades y áreas de gestión municipal.

PROPUESTA DE COMPOSICIÓN DEL GRUPO DE ACCIÓN LOCAL
ACCIÓN FAMILIAR
AREA DE SALUD II (CARTAGENA)
ASOCIACIÓN CULTURAL LA BOTICA DEL LIBRO
ASOCIACIÓN RASCASA
AYUNTAMIENTO DE CARTAGENA
C.E.I.P. ANÍBAL
C.E.I.P. ASDRÚBAL
CÁRITAS
COORDINADORA DE BARRIO LO CAMPANO
COORDINADORA DE BARRIO LOS MATEOS
FUNDACIÓN TIENDA ASILO SAN PEDRO
IES SANTA LUCÍA

ÁREAS MUNICIPALES VINCULADAS AL PROYECTO
CONCEJALÍA DE SERVICIOS SOCIALES
CONCEJALÍA DE IGUALDAD
CONCEJALÍA DE EDUCACIÓN
CONCEJALÍA DE PARTICIPACIÓN
CONCEJALÍA DE JUVENTUD
AGENCIA DE DESARROLLO LOCAL Y EMPLEO
CONCEJALÍA DE URBANISMO
CONCEJALÍA DE INFRAESTRUCTURAS



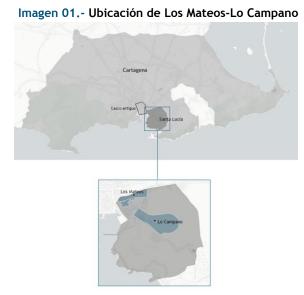




2. DEFINICIÓN DE LA ZONA DE ACTUACION Y DIAGNÓSTICO

La zona de actuación definida (en adelante, Los Mateos-Lo Campano), se ubica en las inmediaciones del casco urbano de Cartagena. Pertenece a la diputación de Santa Lucía, limítrofe con la ciudad en su extremo sureste, abarcando tres de las seis secciones censales que conforman dicha diputación: 300160505, 300160506 y 300160509.

Ya en 1991 el Ministerio de Fomento, a través de su Atlas de Vulnerabilidad Urbana (AVU), identificaba varias de secciones que en la actualidad componen la diputación Santa Lucía, como barrios vulnerables, entre ellas Los Mateos y parte de Lo Campano. En las posteriores actualizaciones del AVU, dicho territorio ha continuado apareciendo como zona vulnerable, dejando entrever un importante grado cronificación de la problemática existente, no corregida durante décadas.



Fuente: elaboración propia mediante CARTO

Estos elementos de vulnerabilidad urbana se han puesto de manifiesto a lo largo del diagnóstico, efectuado a partir de una metodología que combina dos grandes tipos de fuentes de información:

- Por un lado, las fuentes abiertas de acceso público que periódicamente proporcionan información estadística sobre numerosos ámbitos: Censo de Población y Viviendas, Padrón Municipal de Habitantes, Directorio de Actividades Económicas, etc.
- 2. Por otro lado, fuentes de información de acceso restringido facilitada por los distintos servicios y departamentos del propio Ayuntamiento de Cartagena. Cabe destacar diferentes informes de investigación sobre la zona de actuación ("Estudio de investigación del barrio de Lo Campano desde la perspectiva asociativa y comunitaria" o "Estudio de exclusión residencial¹", entre otros), documentación procedente del Manifiesto Fénix² o del proyecto MAPS³, así como actas de asambleas vecinales y de diferentes grupos de trabajo.

² Plan de intervención integral sobre el barrio de Los Mateos





¹ Elaborado por el Observatorio de Lucha contra la Exclusión, EAPN y Ayuntamiento de Cartagena



A partir de dicho diagnóstico, se ha elaborado el análisis DAFO de la zona de actuación, arrojando los siguientes resultados:

FORTALEZAS

- F1. Buena comunicación desde el exterior.
- F2. Ubicación relativamente cercana al centro de la ciudad.
- F3. Cifra de población consolidada.
- F4. Gran peso de la población joven.
- F5. Fuerte apuesta desde los Servicios Sociales municipales por la puesta en marcha de actuaciones transversales y coordinadas en la zona de interés
- F6. Fuerte movimiento asociativo y colaborativo.
- F7. Importante rol desempeñado por las familias.
- F8. Clima amable durante gran parte del año.
- F9. Conexión con el resto de la ciudad a través de dos líneas de autobús urbano.
- F10. Disponibilidad de suelo relativamente amplia.

DEBILIDADES

- D1. Existencia de barreras artificiales y naturales.
- D2. Nivel formativo de la población muy bajo.
- D3. Nivel muy bajo de actividad económica.
- D4. Mala situación laboral de la población con una tasa de paro ostensiblemente alta, así como un gran peso de los empleos no cualificados y temporales.
- D5. Importantes problemas para la circulación de vehículos y personas.
- D6. Calidad ambiental mejorable.
- D7. Baja dotación de equipamientos destinados al ocio y actividades deportivas
- D8. Importantes problemas de conflictividad vecinal e inseguridad ciudadana.
- D9. Mala imagen de la zona y fuerte estigmatización de la población residente.
- D10. Parque de viviendas muy envejecido y en mal estado de conservación.
- D11. Condiciones de hacinamiento recurrentes.
- D12. Fuerte deterioro del medio ambiente urbano.

OPORTUNIDADES

- O1. Mejora de la coyuntura económica a nivel global.
- O2. Consolidación de Cartagena como municipio de cabecera comarcal.
- 03. Existencia de instrumentos de financiación que ofrecen nuevas oportunidades.
- 04. Avances en TIC que puede contribuir a la mejora de la prestación de servicios.
- O5. Puesta en marcha de proyectos de inversión pública dirigidos a la recuperación de espacios deprimidos.

AMENAZAS

- A1. Envejecimiento paulatino de la población pese al alto índice de juventud.
- A2. Riesgo de recrudecimiento y cronificación de la situación de los colectivos.
- A3. Aumento de la brecha existente con el resto de zonas del municipio.
- A4. Restricciones presupuestarias del gasto público.
- A5. Cambio climático y sus efectos negativos sobre la calidad de vida

³ Proyecto europeo que busca la rehabilitación de antiguos espacios militares para el uso público de la ciudadanía







3. DESCRIPCIÓN DE LA ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN

A partir del DAFO y el árbol de problemas definido a partir del trabajo realizado con las entidades que dan soporte al Pacto Local Participativo se ha definido el objetivo general y los objetivos específicos del a intervención.

OBJETI	VO GENERAL:
	r las situaciones de vulnerabilidad residencial, socioeconómica, y demográfica presentes en los barrios de Lo no y Los Mateos, combatiendo las situaciones de exclusión social y pobreza.
OBJETI	VOS ESPECÍFICOS:
OE1	Incrementar la inversión pública en las operaciones de regeneración urbana, mejorando las condiciones de habitabilidad y accesibilidad de los barrios y, de forma específica, las condiciones de limpieza, saneamiento, señalización, mobiliario urbano e iluminación.
OE2	Mejorar la dotación y mantenimiento de equipamientos e instalaciones públicas y específicamente, la creación de nuevos equipamientos deportivos y zonas verdes y el mantenimiento de los centros educativos.
OE3	Impulsar procesos de adecuación del parque edificatorio en los barrios mediante acciones dirigidas a la conservación de las viviendas sociales de titularidad pública, la convocatoria de ayudas para el mantenimiento de fachadas y la rehabilitación energética de viviendas y el incremento de operaciones de inspección.
OE4	Dinamizar la participación ciudadana y fomentar el capital social existente en los barrios como mecanismo para mejorar la identificación de situaciones de vulnerabilidad y mejorar el diseño de políticas públicas e intervenciones.
OE5	Mejorar el acceso de los vecinos de los barrios a los servicios públicos y específicamente a los servicios sociales, educación y sanidad.
OE6	Prevenir y reducir la pobreza, especialmente la pobreza severa, asegurando el desarrollo de políticas e intervenciones dirigidas a corregir las situaciones de pobreza infantil, pobreza energética y la distribución desigual de rentas.
OE7	Impulsar políticas de empleo y promoción económica local de los barrios para generar nuevas oportunidades vitales y laborales para sus habitantes, impulsando acciones de formación, fomento de empleo y orientación laboral que corrijan las situaciones de inequidad en el acceso al mercado de trabajo por parte de los colectivos vulnerables contemplando en todo caso la perspectiva de género y la diversidad cultural existente en la zona de actuación.
OE8	Mejorar la eficacia del sistema de protección social, incidiendo en la identificación temprana de las situaciones de vulnerabilidad económica, residencial y sociodemográficas.
OE9	Combatir el fracaso escolar y el abandono educativo temprano, incidiendo en las líneas de actuación dirigidas a compensar el bajo nivel educativo previo y favoreciendo las transiciones entre los centros educativos, y entre éstos y el mercado de trabajo.
OE10	Establecer mecanismos de trabajo en red y de comunicación entre diferentes entidades e instituciones para proporcionar respuestas innovadoras y adecuadas a las necesidades de los beneficiarios.
OE11	Mejorar la colaboración y participación de las entidades presentes en el territorio para buscar complementariedades y sinergias entre las líneas de actuación de los distintos actores.

Resultados esperados.

El Pacto Local Participativo para la prevención de la exclusión social en Los Mateos-Lo Campano se configura como el marco estratégico de referencia para la puesta en marcha de actuaciones dirigidas a reducir el nivel de vulnerabilidad existente entre la población residente en el territorio.

A corto plazo, los resultados esperados más inmediatos se sintetizan por un lado en la mejora de la cooperación y coordinación entre entidades para la elaboración de protocolos e instrumentos para el desarrollo local participativo; y por otro lado en el acceso al mercado de trabajo o la mejora de la cualificación de personas en situación o riesgo de y cuatrocientas personas en situación de riesgo de exclusión







social. Ambas metas quedan recogidas por los indicadores definidos por el Fondo Social Europeo para el Objetivo 9.2.1, en el cual se enmarca el proyecto.

Tabla 1.- Indicadores de resultado definidos por el FSE para el OE 9.2.1

COD	Indicador	Indicador de ejecución común	Valor 2019	Valor 2023
FSE1	ER08 Entidades que han adoptado metodologías y herramientas o dispositivos innovadores	E015 Número de entidades que participarán en la elaboración de protocolos/instrumentos/metodologías para el desarrollo local participativo	0	15
FSE2	ER01 Participantes en situación o riesgo de exclusión social, que buscan trabajo, se integran en los sistemas de educación o formación, obtienen una cualificación u obtienen un empleo, incluido por cuenta propia, tras su participación	E001 Participantes en situación o riesgo de exclusión social	0	400

No obstante, el objetivo a largo plazo para el proyecto es más ambicioso, quedando definido como la reducción de la situación de vulnerabilidad de la población residente en la zona de actuación, reduciéndose así la brecha existente con el resto del municipio. Para ello, se plantean una serie de indicadores de seguimiento en el largo plazo, de acuerdo a la metodología establecida por el Ministerio de Fomento para el análisis de la vulnerabilidad social en entornos urbanos, los cuales son calculados con periodicidad decenal.

Tabla 2.- Indicadores para la detección de la vulnerabilidad urbana del Ministerio de Fomento

COD	Indicador	Valor 2011
IM01	Población de 75 años y más (%)	4,54
IM02	Hogares unipersonales de mayores de 64 años (%)	5,36
IM03	Hogares monoparentales (%)	18,78
IM04	Población extranjera (%)	12,76
IM05	Tasa de paro (%)	33,57
IM06	Ocupados eventuales (%)	39,89
IM07	Ocupados no cualificados (%)	20,74
1M08	Población analfabeta o sin estudios (%)	18,94
IM09	Viviendas con menos de 30 metros cuadrados (%)	0,00
IM10	Superficie media de las viviendas por habitante (m2)	26,20
IM11	Viviendas sin servicios o aseo (%)	0,00
IM12	Viviendas en edificios en mal estado de conservación (%)	34,55
IM13	Viviendas con antigüedad de 50 años o más (%)	3,96

El alcance de este objetivo final, se concretará fundamentalmente a través de las cinco grandes metas descritas en el Plan de Implementación del Pacto Local Participativo y que se concretan en:

- Mejora en el entorno urbano y residencial
- Aumento en los niveles de integración social
- Incremento del nivel formativo
- Mejora en el acceso al mercado de trabajo
- Aumento del acceso a los servicios públicos básicos







4. PLAN DE IMPLEMENTACIÓN

El Pacto Local Participativo para la Prevención de las Situaciones de Vulnerabilidad y Exclusión en los Barrios de Los Mateos y Lo Campano se concreta en una acción piloto de carácter experimental focalizada en los Centros Educativos de los Barrios de Los Mateos y Lo Campano. A partir de esta acción piloto se persigue poner a prueba el sistema de gobernanza que se basa en el trabajo en red de los distintos sistemas de protección social, los servicios públicos existentes en el territorio y la corresponsabilidad en el diseño, ejecución y evaluación de las actuaciones con las entidades de acción social. Por ello, el Plan de Implementación de la Experiencia Piloto en Centros Educativos de los Barrios de Los Mateos y Lo Campano se divide en siete paquetes de trabajo (PT) agrupados en cuatro fases claramente diferenciadas: Preparación, Implementación, Evaluación y Diseminación.

<u>La primera fase</u> está integrada por dos paquetes de trabajo (PT1, PT2) en las que se realizan acciones preparatorias dirigidas a generar las condiciones previas que permitan maximizar la eficacia de las intervenciones realizadas durante la fase de implementación.

- 1. El primer paquete de trabajo (PT1) tiene como objetivos operativos el establecimiento de los protocolos de coordinación internos en el Grupo de Acción Local, definiendo las funciones de cada miembro y consensuando los procedimientos comunes de gestión. Además, en este paquete de trabajo se diseñarán los canales de comunicación entre los diferentes órganos del sistema de gobernanza con la finalidad de incorporar a nuevas entidades dentro del sistema de gobernanza y creando estructuras estables de participación vecinal.
- 2. El segundo paquete de trabajo (PT2) se focaliza en fomentar el capital social existente en los barrios como vía para garantizar la participación en igualdad de condiciones de todos los vecinos de los barrios. Esta intervención persigue generar las condiciones óptimas para el desarrollo de diversos procesos participativos que llevarán a la elaboración de un diagnóstico compartido (PT3), la definición de las líneas de actuación que se pondrán en funcionamiento en los colegios (PT4) y la evaluación participativa del proyecto (PT7). Para garantizar que todos los habitantes participen en igualdad de oportunidades y reducir las resistencias que pudieran aparecer entre diversos colectivos, el proyecto contempla la contratación de dos educadores sociales como dinamizadores de la participación (uno por barrio)

La <u>fase de implementación</u> además incluye dos paquetes de trabajo (PT3 y PT4) en el que por un lado se elabora el Plan Operativo y por otro se realiza la ejecución de todas las actuaciones derivadas del árbol de objetivos del Pacto Local Participativo en torno a los centros escolares de los Barrios de Los Mateos y Lo Campano.







- 3. El tercer paquete de trabajo (PT3) que se llevará a cabo entre octubre de 2019 y junio de 2020, tiene como finalidad establecer, de forma participativa, las prioridades de intervención en la acción piloto a través de los canales de participación diseñados en el PT1, aprovechando el clima social favorable creado durante el PT2. Este diagnóstico compartido con la ciudadanía, las entidades, los sectores productivos, la academia y las administraciones permitirá la adecuación de los objetivos del Pacto Local Participativo y la elaboración de un plan operativo bianual que contendrá una planificación mensual de las actuaciones y se establecerán los objetivos de ejecución para los indicadores de resultado y los valores iniciales de los indicadores de productividad.
- 4. El cuarto paquete de trabajo, además de poner a prueba el sistema de gobernanza y las metodologías de intervención, se persigue situar a la educación y la generación de capacidades como la auténtica palanca de cambio reducir las situaciones de vulnerabilidad de los barrios. Esta experiencia piloto se apoya en el incremento de la autonomía para la toma de decisiones sobre su futuro de los jóvenes, el desarrollo de los valores de solidaridad para generar un entorno social más cohesionado, en la igualdad de oportunidades y no discriminación, y en el reconocimiento de la diversidad como vía para mejorar la integración social a través de la puesta en valor de la interculturalidad.

La <u>fase de evaluación</u> está integrada por un único paquete de trabajo (PT5) con el que se persigue extraer aprendizajes del proceso de implementación del Pacto Local Participativo y de la experiencia piloto.

5. En el quinto paquete de trabajo se establecen mecanismos de evaluación, tanto internos como externos, que están orientados a identificar aquellas metodologías y acciones que se demuestran más eficientes para alcanzar los objetivos propuestos. Por tanto, esta fase incluirá tanto evaluaciones de tipo cuantitativo (coherentes con los indicadores de productividad y resultado), como de tipo cualitativo, que permitan identificar buenas prácticas en la gestión del proyecto, informes de ejecución, la evaluación externa del plan de implementación (efectuada por la Mesa para la Inclusión Social) y de la propia percepción de los habitantes del barrio (PT6). A partir de todas estas fuentes de información, el Grupo de Acción Local identificará buenas prácticas, que serán sistematizadas en un documento metodológico dirigido a favorecer la transmisión de resultados a través de la fase de diseminación de buenas prácticas.

La <u>fase de diseminación</u> está integrada por dos paquetes de trabajo (PT6 y PT7) que tienen como finalidad extraer aprendizajes del experimento social que supone la experiencia piloto y traducirlos en políticas públicas a nivel local y en buenas prácticas susceptibles de ser compartidas con otros territorios.







- 6. El sexto paquete de trabajo se focaliza en la capitalización de las experiencias identificadas en el PT5 para reproducirlas en otros ámbitos significativos. La evaluación externa efectuada por la Mesa para la Inclusión Social permitirá que aquellas actuaciones que han demostrado su eficacia para resolver las situaciones de vulnerabilidad, puedan ser reproducidas en otras partes del municipio. Además, esos aprendizajes de la experiencia se pueden traducir en nuevas políticas públicas de ámbito municipal y en vías de colaboración entre ciudades, aprovechando para ello la presencia en redes nacionales e internacionales tanto del Ayuntamiento de Cartagena, como el resto de integrantes en el Grupo de Acción Local.
- 7. El séptimo y último paquete de trabajo se apoya igualmente en la identificación y sistematización de buenas prácticas para realizar una evaluación compartida del Pacto Local Participativo y su experiencia piloto para, a partir de los resultados de la percepción de los habitantes del barrio, extraer de forma compartida resultados de evaluación y aprendizajes como base del Pacto Local Participativo de Cartagena 2022-2025.

Tabla 03,- Paquetes de trabajo del Pacto Local Participativo

· OIL	·	trabajo del Pacto Local Participativo
	Paquete de trabajo	Objetivo operativo
N°		
1	Acciones preparatorias para el sistema de gobernanza	Establecer los protocolos de coordinación interna. Diseñar los canales de participación entre el Grupo de Acción Local y las Coordinadoras de Barrio. Constituir los órganos de gestión del proyecto. Elaborar los materiales de comunicación y dinamización de la participación.
	Dinamización de la participación de base individual	Sensibilizar e implicar a los habitantes del barrio y los sectores productivos a través de acciones de dinamización de la participación
3		Realizar un diagnóstico compartido con la participación de la ciudadanía. Establecer de forma participativa las prioridades de intervención en la acción piloto a través de los de canales de participación de base individual, asociativa e institucional. Revisar las prioridades contenidas en el Pacto Local Participativo. Invitar a otras entidades e instituciones a participar en el Pacto Local Participativo.
4	Proyecto Piloto, el cole del barrio.	Establecer el sistema de indicadores y monitorización de los resultados. Mejorar la calidad del entorno urbano y el mantenimiento de los centros educativos, con la implicación de la ciudadanía a través de acciones de custodia del territorio. Incrementar la oferta de actividades en los centros educativos en las áreas sociosanitaria, socioeducativa, igualdad de oportunidades, Gestión de la Diversidad e interculturalidad, Empleabilidad y Emprendimiento.
5	Identificación y sistematización de buenas prácticas	Establecer mecanismos de evaluación que permitan la identificación de buenas prácticas. Sistematizar las metodologías que han alcanzado los mejores resultados.
6	Diseminación de buenas prácticas	Capitalizar las experiencias previas y desarrollar un trabajo en red en ámbitos significativos que permita compartir los resultados de la acción piloto.
7		Evaluación compartida del Pacto Local Participativo y de la Experiencia Piloto. Incorporación de los resultados de evaluación y los aprendizajes objetivos en el Pacto







PAQUETE DE TRABAJO	PREPARAC	CIÓN		1	
Título	Acciones preparatorias del Sistema de Gobernanza				
Descripción	En el Pacto Local Participativo para la prevención de las situaciones de Vulnerabilidad en los Barrios de Los Mateos y Lo Campano, el Grupo de Acción Local no solo tiene las funciones de toma de decisiones sobre el proyecto, sino que recibe también la responsabilidad en la gestión del proyecto. Por tanto, mediante este paquete de trabajo se persigue que el GAL se dote de los instrumentos necesarios para desarrollar su labor. Por tanto, elaborar el Acuerdo de Asociación del Pacto Local Participativo que las entidades suscribirán en el paquete de trabajo 3, durante esta fase se establecerán los sistemas de control interno y se trabajará en la adecuación de las líneas de trabajo de cada entidad para maximizar el impacto global de la actuación. Además, se elaborará de forma participativa un manual de procedimientos para garantizar a priori la calidad en los procesos de toma de decisiones y la articulación del sistema de gobernanza.				
Resultado esperado	 Elaboración del Acuerdo de Asociación del Pacto Local Participativo. Establecer un sistema de control interno y de análisis y gestión de riesgos. Alineamiento de las actividades de los miembros del Grupo de Acción Local a los objetivos del Pacto Local Participativo. Elaboración de un manual de procedimientos para la gestión del proyecto que contenga los procedimientos para la selección de operaciones y las relaciones entre los diferentes órganos que componen el sistema de gobernanza. Seleccionar las metodologías participativas que se emplearán para dinamizar la participación en el PT2. 				
Entregables		ual de Procedim erdo de Asociaci			
Temporización	Inicio	1-10-2019	Finalización	31-10-2019	
Organización responsable	Ayuntamiento de Cartagena				
Organizaciones participantes	ADLE, Cáritas, CEIP Aníbal, CEIP Asdrúbal, Centro de Salud Santa Lucía, Coordinadoras de Barrio, Fundación Acción Familiar, La Botica del Libro, Rascasa, Tienda Asilo San Pedro.				
Presupuesto	4.700,00 €				







PAQUETE DE TRABAJO	PREPARACIÓN 2			
Título	Dinamización de la participación			
Descripción	La importancia que le confiere el Pacto Local Participativo a la participación ciudadana y el fomento del capital social es central, ya que se contempla como una vía para mejorar la identificación de situaciones de vulnerabilidad y la mejora del diseño de políticas públicas e intervenciones. Por ello, a través de este paquete de trabajo se persigue generar las condiciones necesarias para que todas las entidades, colectivos e individuos se puedan involucrar en el proceso de construcción colectiva del barrio. Para conseguirlo se contratará a dos dinamizadores de la participación (uno por barrio) cuya función será la de interconectar a las entidades y asociaciones y recabar las opiniones e intereses de los vecinos, de forma que se puedan incorporar en el diagnóstico participativo, en la definición de las líneas de actuación y en la posterior evaluación participativa.			
Resultado esperado	 Generar una base social participativa donde los habitantes de los barrios puedan acceder a los mecanismos y canales de participación diseñados en el PT1. Desarrollar entrevistas informales con personas en situaciones de vulnerabilidad para que su visión del barrio pueda estar presente aunque tenga un acceso limitado a los canales de participación establecidos. Propiciar la aparición de una red social articulada en cada uno de los barrios que favorezca los procesos de colaboración, participación y ejecución en cada uno de los barrios. Dotar de la mayor capilaridad posible a las líneas de acción del proyecto, favoreciendo la apropiación de los objetivos por parte de la población. 			
Entregables	Informe de evaluación del proceso de dinamización de la participación. Checklist calidad del despliegue.			
Temporización	Inicio 1-10-2019 Finalización 31-03-2020			
Organización responsable	Ayuntamiento de Cartagena			
Organizaciones participantes	ADLE, Cáritas, CEIP Aníbal, CEIP Asdrúbal, Centro de Salud Santa Lucía, Coordinadoras de Barrio, Fundación Acción Familiar, La Botica del Libro, Rascasa, Tienda Asilo San Pedro.			
Presupuesto	81.162,77€			







PAQUETE DE TRABAJO	IMPLEMEN	ITACIÓN			3
Título	Suscripción	del Pacto Loca	l Participativo		
Descripción	Entre los objetivos del Pacto Local Participativo figuran el de establecer mecanismos de trabajo en red entre entidades e instituciones que intervienen en el territorio (OE10) y mejorar la colaboración participación para buscar complementariedades y sinergias entre los distintos actores (OE11). Por tanto, a través de los trabajos contenidos en este paquete de trabajo se persigue en primer lugar verificar el grado de correspondencia entre el prediagnóstico presentado en el capítulo 3 y el árbol de problemas realizado con la participación de los agentes que trabajan en el barrio y a partir de los trabajos previos impulsados por el Ayuntamiento de Cartagena (Capítulo 4.4) con la realidad que perciben los vecinos. A partir de un proceso amplio de participación vecinal se realizará un diseño compartido que, junto a la priorización de las líneas de actuación, servirá de base para adecuar los objetivos del Pacto Local Participativo y elaborar un plan operativo bianual para el proyecto piloto (PT4). Por último, en este paquete de trabajo se invitará, por parte del Grupo de Acción Local, a entidades sociales, administraciones, sectores productivos y ciudadanos a suscribir el Pacto.				
Resultado esperado	 Realizar un diagnóstico compartido con la participación de la ciudadanía. Establecer de forma participativa las prioridades de intervención en la acción piloto a través de los de canales de participación de base individual, asociativa e institucional. Revisar las prioridades contenidas en el Pacto Local Participativo. Invitar a otras entidades e instituciones a participar en el Pacto Local Participativo. 				
Entregables	Diagnóstico compartido. Acuerdo de Asociación al Pacto Local Participativo revisado.				
Temporización	Inicio	1-10-2019	Finalización	30-06-2020	0
Organización responsable	Ayuntamiento de Cartagena				
Organizaciones participantes	ADLE, Cáritas, CEIP Aníbal, CEIP Asdrúbal, Centro de Salud Santa Lucía, Coordinadoras de Barrio, Fundación Acción Familiar, La Botica del Libro, Rascasa, Tienda Asilo San Pedro.				
Presupuesto	53.369,16€				







PAQUETE DE TRABAJO	IMPLEMEN	TACIÓN			4	
Título	Experiencia piloto en los centros educativos de Los Mateos y Lo Campano.					
Descripción	A través de esta experiencia piloto se persigue poner en funcionamiento una intervención sobre los centros educativos donde se pongan a prueba metodologías y enfoques innovadores en el diseño de actuaciones, la gestión de los procesos de inclusión, el diseño de políticas públicas y orientaciones de evaluación de base participativa que contribuyan a poner fin al ciclo de transmisión de las situaciones de vulnerabilidad. Para ello, se parte del árbol de problemas y objetivos presentado en el capítulo 4.4 para diseñar un plan de implementación que experimenta sobre acciones dirigidas a generar nuevas capacidades y competencias que contribuyan al desarrollo personal y comunitario, a reforzar la cohesión social y a mejorar la eficiencia de las políticas públicas. El proyecto piloto parte de la matriz del marco lógico y articula las acciones en torno a tres dimensiones significativas para la población local, que serán seleccionadas por las coordinadoras de barrio en base a los criterios generales y específicos de selección de actuaciones: • PT4.1 Camino del Cole, desde el responde a los objetivos de generar un entorno urbano y residencial mejorado • PT4.2 La Hora del Cole desde el que se articulan un conjunto de acciones dirigidas a que los menores ganen en autonomía en la toma de decisiones. • PT4.3 Después del Cole, desde el que se interviene desde una perspectiva comunitaria sobre las situaciones que se viven en los hogares y en el entorno social.					
Resultado esperado	 Generar un entorno urbano y residencial adecuado que favorezca la aparición de espacios de encuentro y contribuya al desarrollo de las personas. Mejorar los niveles de integración social. Reforzar el acceso de los ciudadanos a servicios públicos básicos. Incrementar el nivel formativo de la población. Favorecer el acceso al mercado de trabajo en igualdad de oportunidades. 					
Entregables	Infor	me de evaluaci	ón de cada actua	ción		
Temporización	Inicio	Inicio 1-09-2020 Finalización 30-06-2022				
Organización responsable	Ayuntamiento de Cartagena					
Organizaciones participantes	ADLE, Cáritas, CEIP Aníbal, CEIP Asdrúbal, Centro de Salud Santa Lucía, Coordinadoras de Barrio, Fundación Acción Familiar, La Botica del Libro, Rascasa, Tienda Asilo San Pedro.					
Presupuesto	907.014,13€					







PAQUETE DE TRABAJO	EVALUACIÓN		5		
Título	Identificación y sistematización de buenas prácticas				
Descripción	Uno de los objetivos del Pacto Local Participativo es diseñar metodologías de intervención experimentales que estén basados en la colaboración entre actores y la configuración de un modelo de trabajo en red que posibilite la transferencia y aplicación generalizada en las políticas públicas. Por ello, este paquete de trabajo está orientado a monitorizar el desarrollo del Plan por un ado, y a extraer aprendizajes del proceso de implementación y sistematizarlos por otro. Para conseguir estos objetivo, se constituirá en el seno de la comisión de coordinación municipal un Observatorio Local Participativo que efectuará una evaluación de productividad e impacto de las acciones a partir de la monitorización de resultados en términos de impacto y productividad que lleva asociada cada actividad y que se traducirá en un panel de mando del desarrollo del Pacto Local Participativo. Además de las evaluaciones de tipo cuantitativo (coherentes con los indicadores de productividad y resultado), se efectuarán otras de tipo cualitativo, que permitirán identificar buenas prácticas por su capacidad para ejemplificar metodologías de intervención innovadoras en la gestión del proyecto. Esto permitirá identificar las metodologías de intervención más exitosas y a partir de ese momento se comenzará un proceso de análisis de caso para conocer las metodologías y enfoques que han incrementado la eficiencia de las intervenciones, realizando una sistematización de esos aprendizajes en forma de fichas individuales. Estas fichas se integrarán en tres documentos de trabajo que permitirán por un lado nacer ajustes en el Plan Operativo de cada ejercicio y por otro lado servirán de base a la evaluación externa del plan de implementación que será efectuada por la Mesa para la Inclusión Social para transformarlo en políticas a nivel municipal (PT6) y difundir los resultados a través de las redes de las entidades del Pacto Local Participativo.				
Tareas	 Recopilación de indicadores de productividad y resultado de las acciones. Elaboración del Panel de Mando del Pacto Local Participativo. Análisis y evaluación de una mejor relación coste/impacto, coste/ahorro, coste/beneficio para los ciudadanos y que tengan una capacidad más elevada para ejemplificar metodologías de intervención innovadoras. Sistematización de las acciones de éxito y buenas prácticas. Evaluación externa por parte de la Mesa de Inclusión Social 				
Temporización	15-01-2019 Fecha estimada de finalización 31-07-2022				
Organización responsable	Ayuntamiento de Cartagena				
Organizaciones participantes	Grupo de Acción Local, entidades responsables de la ejecución.				
Presupuesto	27.000,00 €				







PAQUETE DE TRABAJO	DISEMINACIÓN 6				
Título	Diseminación de buenas prácticas				
Descripción	El diseño del proyecto en torno a los centros educativos permite disponer de una información valiosa sobre el impacto real de las intervenciones al contar con una serie histórica de datos que posibilita la mejor comprensión de las experiencias de éxito. Este hecho, unido al trabajo de evaluación, monitorización y seguimiento que se realiza en el PT5 permite obtener aprendizajes de las experiencias previas que son susceptibles de ser transferidos a otros lugares del municipio (a través de la creación de políticas públicas y la réplica del modelo de intervención), o a otros territorios (a través de la presencia en redes regionales, estatales y europeas de las organizaciones pertenecientes al Grupo de Acción Local) y aprovechar la presencia en redes regionales, estatales y europeas de las organizaciones participantes en el GAL para difundir los resultados del experimento social a otros ámbitos significativos. De igual forma, capitalizar las experiencias previas permitirá el acceso a nuevas fuentes de financiación para alcanzar los objetivos del Pacto Local Participativo, al mejorar las capacidades de todos los integrantes y al poseer un marco estratégico de referencia que orienta las actuaciones.				
Tareas	 Capitalización de las buenas prácticas y adquisición de nuevas competencias técnicas e institucionales. Diseño de políticas públicas a nivel local. Elaboración de materiales de difusión y divulgación. Diseminación de los resultados a través de redes regionales, nacionales y europeas: Plataforma del Tercer Sector en la Región de Murcia (PTSRM). Coordinadora de ONG para el Desarrollo en la R. Murcia (CONGRM). Red de Lucha contra la Pobreza y la Exclusión Social R. Murcia (EAPNRM). Consejo Económico y Social (ONU) Red Española de Ciudades Interculturales (RECI) 				
Temporización	15-01-2019	Fecha estimada de finalización	31-10-2022		
Organizaciones participantes	GAL				
Presupuesto	24.500,00€				







PAQUETE DE TRABAJO	DISEMINACIÓN 7									
Título	Cierre									
Descripción	Este paquete de trabajo tiene como finalidad impulsar la inteligencia territorial, implicando a los habitantes de los barrios y colectivos de beneficiarios en el proceso de evaluación del Pacto Local Participativo 2019-2022 de forma que esta evaluación participativa pueda servir de base a la fase de identificación de situaciones problemáticas, metodologías de éxito y experiencias que no se deben repetir por su bajo nivel de impacto. A través de los materiales generados en el PT5 y PT6 se persigue generar espacios de trabajo focalizados en experiencias concretas y problemáticas acotadas, que permitan comprender en profundidad la naturaleza de los problemas que hay que abordar y las dimensiones óptimas de intervención en sucesivos pactos locales participativos. Esta evaluación compartida junto a los vecinos de los barrios complementa el proceso de evaluación presentes en el capítulo 6 y supone un diálogo entre actores que tienen como finalizar tejer nuevos vínculos sociales, alcanzar consensos de cara al siguiente período de programación y maximizar la apropiación del proyecto por parte de los beneficiarios.									
Tareas	 Jornadas de devolución de resultados del Pacto Local Participativo en los barrios. Establecimiento de mecanismos participativos de base individual y asociativa para debatir sobre el proceso de implementación de los cinco ejes del Pacto Local Participativo. Evaluación compartida de la pertinencia de líneas de actuación. Programación del nuevo Pacto Local Participativo 2022-2025 									
Temporización	01/06/2022	Fecha estimada de finalización	31/10/2022							
Organizaciones participantes	Coordinadoras de Barrio, vecinos de los barrios, GAL									
Presupuesto	30.194,24 €									







Vinculación de paquetes de trabajo a Objetivos Específicos

PT	OBJET	OBJETIVOS ESPECIFICOS										
	OE1	OE2	OE3	OE4	OE5	OE6	OE7	OE8	OE9	OE10	OE11	
1				х				х		х	х	
				х	х	х		х		х	х	
				х	х	х		Х		х	х	
	X	х	х	х	х	х	х			х	х	
		х		х		х	х		х	х	х	
				Х		х	х	Х	Х	х	х	
				Х						х	х	
				х						х	х	
				х						Х	Х	





			COST	ES DE LOS PA	QUETES DE TI	RABAJO POR	TIPO DE GAST	О				
	2019			2020			2021			2022		
PAQUETE DE TRABAJO	Т	ipo coste directo		Т	ipo coste directo		Ţ	Tipo coste directo Tipo co		Tipo coste directo Tipo coste directo)
	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3
		4.700,00										
	12.404,52	43.949,21		24.809,04								
	12.789,72	15.000,00		25.579,44								
				148.421,13	167.259,45		266.831,77	158.837,51		127.351,13	38.313,15	
					12.000,00			9.000,00			6.000,00	
						3.000,00		10.000,00	1.500,00		10.000,00	
										25.194,24	5.000,00	
SUBTOTAL	25.194,24	63.649,21		198.809,61	179.259,45	3.000,00	266.831,77	177.837,51	1.500,00	152.545,37	59.313,15	
	2.519,42			19.880,96			26.683,18			15.254,54		
TOTAL			91.362,87			400.950,01			472.852,46			227.113,05

PRESUPUESTO DEL PROYECTO										
	2019	2020	2021	2022	TOTAL	%				
GASTOS DIRECTOS	88.843,45	381.069,05	446.169,28	211.858,52	1.127.940,30	94,6				
PERSONAL	25.194,24	198.809,61	266.831,77	152.545,37	643.380,98	53,96				
ACTIVIDADES	63.649,21	179.259,45	177.837,51	59.313,15	480.059,32	40,26				
Local										
Materiales	9.547,38	26.888,92	26.675,63	8.896,97	72.008,90					
Publicidad	3.182,46	8.962,97	8.891,88	2.965,66	24.002,97					
Transporte										
Colaboración	19.094,76	53.777,83	53.351,25	17.793,95	144.017,80					
Pólizas de seguros										
Específicos Actividades	31.824,61	89.629,72	88.918,76	29.656,58	240.029,66					
DIETAS	0	3.000,00	1.500,00	0	4.500,00	0,38				
GASTOS INDIRECTOS	2.519,42	19.880,96	26.683,18	15.254,54	64.338,10	5,4				
TOTAL	91.362,87	400.950,01	472.852,46	227.113,05	1.192.278,40	100				

